

Congreso Nacional del Medio Ambiente
Madrid del 26 al 29 de noviembre de 2018

ACTUALIDAD SOBRE LA APLICACIÓN DE LA DEI EN DIFERENTES SECTORES Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS

F. Javier Hidalgo Galdón
Bloque temático Calidad Ambiental y Salud
#conama2018



01 Antecedentes

02 Situación IPPC vs DEI

03 Principales aspectos relacionados con la aplicación
de la DEI

04 Conclusiones



01 ANTECEDENTES



Antecedentes

El desarrollo normativo y las exigencias ambientales asociadas a la **Directiva de Emisiones Industriales (DEI)** parten de la **Directiva IPPC originaria**. Ambas fueron transpuestas al ordenamiento jurídico español a través de:

- **Ley 16/2002**, de 1 de julio, *de Prevención y Control Integrados de la Contaminación* (IPPC originaria, actualmente **derogada**; diversos desarrollos autonómicos)
- **Real Decreto 815/2013**, de 18 de octubre, *por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación* (**Reglamento DEI**)
- **Real Decreto Legislativo 1/2016**, de 16 de diciembre, *por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación* (**Texto refundido: IPPC + DEI**)



02

SITUACIÓN IPPC VS DEI



Situación IPPC vs DEI

IPPC



Unificación de autorizaciones

Experiencia en aplicación



Mayores exigencias ambientales

DEI



Cumplimiento MTD



Situación IPPC vs DEI

DEI



- Unificación de 7 Directivas de la Unión Europea
- Obligatoriedad en la aplicación de las **mejores técnicas disponibles (MTD)**
- Inclusión del control de **suelos y aguas subterráneas** en la AAI
- Refuerzo y publicación de las inspecciones ambientales
- Inclusión de **nuevas actividades IPPC** (gestores de residuos, EDARs industriales, industria química/farmacéutica no de base)
- **Condiciones particulares** para sectores: **GIC**, incineración de residuos, uso de disolventes e industria del titanio



03

PRINCIPALES ASPECTOS RELACIONADOS CON LA APLICACIÓN DE LA DEI



Principales aspectos relacionados con la aplicación de la DEI



JRC SCIENCE FOR POLICY REPORT

Best Available Techniques (BAT)
Reference Document for Common
Waste Water and Waste Gas
Treatment/Management Systems in
the Chemical Sector

Industrial Emissions Directive
2010/75/EU
(Integrated Pollution
Prevention and Control)



JRC SCIENCE FOR POLICY REPORT

Best Available Techniques (BAT)
Reference Document for
Large Combustion Plants

Industrial Emissions Directive
2010/75/EU
(Integrated Pollution
Prevention and Control)

Thierry Lacomba, José Félix Ferrerías de la
Fuente, Práxedes Naves, Victoria Carro,
Antonio Pinassau, Fran Jankov,
Thomas Brinkmann, George Roulier,
Luis Delgado Sancho

2017



- **Significativa reducción de valores límite de emisión** y mejora en el control de parámetros ambientales
- Adaptación de AAIs e instalaciones a nuevos límites y MTD en un **período de 4 años** desde publicación de Conclusiones-MTD
- **Complejidad técnica** asociada a la adaptación de las Resoluciones de AAI a las mejores técnicas disponibles (MTD)
- **Incertidumbres y disparidad de criterios** en la revisión de las AAI y en el establecimiento de valores límite
- Definición e implantación de **inversiones tecnológicas y de mejora ambiental** para el cumplimiento de las MTD



Discrepancias en la aplicación de nuevos VLE vs existentes

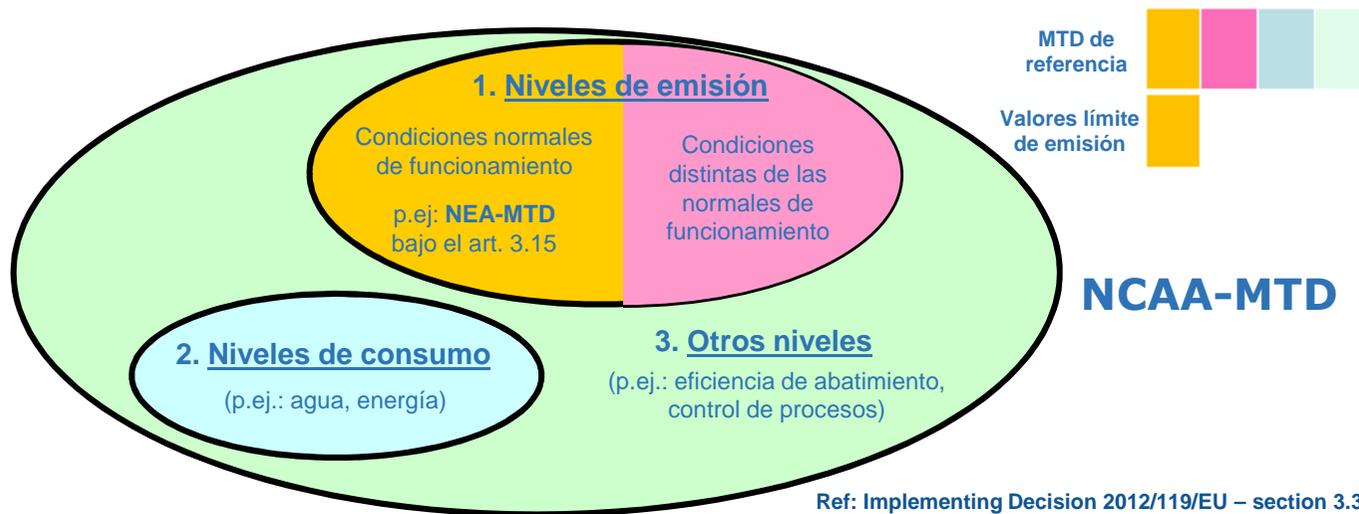


- Los nuevos VLE de aplicación a las diferentes actividades difieren, de manera generalizada, en los **períodos temporales de aplicación** asociados
- Los mecanismos actualmente existentes para la **evaluación del cumplimiento** de los valores límite actuales pueden no ser aplicables a los basados en los NEA-MTD (p. ej: **validación horaria** para GIC vs NEA-MTD diarias y anuales)
- De forma generalizada en gran parte de las CCAA y para diferentes sectores, existe una elevada **incertidumbre** entre la aplicación de diversos valores NEA-MTD comprendidos en el **rango MTD** (valores superiores del rango vs valores inferiores), tanto para **instalaciones existentes** como para proyectos de instalaciones nuevas, **considerándose todo el rango MTD**



Niveles de emisión (NEA-MTD) vs niveles de comportamiento ambiental (NCAA-MTD)

Los **NCAA-MTD** están constituidos por el resto de niveles de comportamiento ambiental asociados a la aplicación de las MTD y que, sin tener el carácter de requerimientos absolutos ni un valor de emisión asociado, también deben ser tenidos en consideración para la adaptación de las AAI a las Conclusiones-MTD del sector, disponiendo el órgano ambiental de **flexibilidad** para su aplicación.





Niveles de emisión (NEA-MTD) vs niveles de comportamiento ambiental (NCAA-MTD)

La **flexibilidad** planteada para las **NCAA-MTD**, en relación a las Conclusiones-MTD con niveles de comportamiento ambiental asociado pero **que no incluyen niveles de emisión**, se ha establecido por la Comisión Europea mediante la Comunicación del *Eleventh Meeting of the Industrial Emissions Directive (IED), Article 13 Forum - Brussels, 19-20 December 2017-Summary Minutes* (de fecha 26 de enero de 2018), que recoge en su apartado 1.2 lo siguiente:

*“A este respecto, las MTD que no tienen NEA-MTD tienen el estatus legal de **referencias obligatorias** para establecer las condiciones del permiso. Esto implica que estos **no son requisitos absolutos**, existiendo un **margen de discreción** para que las autoridades competentes de Estados Miembros los implementen en los permisos. Esto podría implicar que se establezcan diferentes requisitos de monitorización (por ejemplo, en términos de frecuencia) si la autoridad competente puede establecer que una técnica alternativa puede garantizar resultados similares.”*



Activación del procedimiento de revisión y adaptación a las C-MTD



Publicación C-MTD actividad principal

Revisión y actualización AAI (art. 26 RDL 1/2016)

4 AÑOS

¿Inicio de oficio vs solicitud de la instalación?

¿Consideración todas las C-MTD aplicables a la instalación?

Plazos limitados/indefinidos de presentación documentación para adaptación a C-MTD



Cumplimiento de las condiciones de la AAI



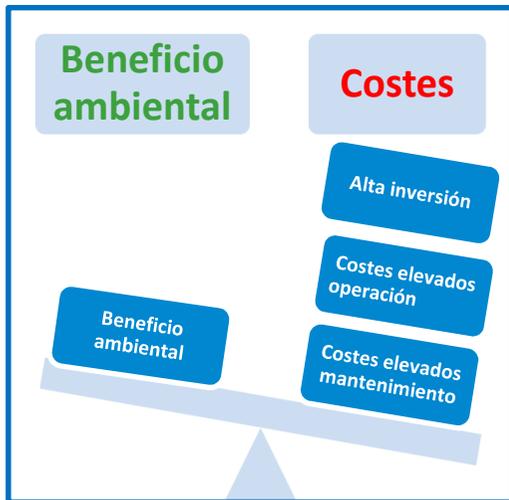
Unificación de criterios y empleo de guías sectoriales de adaptación



- Empleo de **mecanismos de coordinación y unificación** de criterios entre CCAA, tales como la **Comisión de Cooperación en materia de Calidad Ambiental** adscrita al Ministerio de Transición Ecológica (según Disposición adicional tercera del RD 815/2013, establecida por RD 773/2017)
- Utilidad de las **Guías sectoriales de adaptación a las C-MTD**, para la estandarización de la aplicación de criterios en todo el territorio nacional (p.ej: guía del sector papel, vidrio, cemento, refino, etc)
- Necesidad de desarrollo de **intercambios de información y criterios** entre administraciones ambientales (SSCC y Delegaciones Territoriales) y actividades industriales, para facilitar la correcta interpretación y aplicación de las C-MTD y otros aspectos de la DEI (p.ej: informes base de suelos)



Solicitud y contenido de las exenciones al cumplimiento de los NEA-MTD



- Empleo de **metodologías o indicaciones** para la valoración y justificación de excepciones/alternativas al cumplimiento de los NEA-MTD
- Definición de **alcances** para el contenido de potenciales estudios de justificación de exenciones:
 - a) Determinación y análisis de **efectos ambientales**
 - b) Cuantificación y análisis de **costes** asociados
 - c) Comparación y evaluación de las diferentes **alternativas**
 - d) Determinación de la **viabilidad** económica y ambiental
- **Información** sobre la concesión de exenciones y la posibilidad de disponer de criterios de la Comisión para otorgamiento
- Empleo de **exenciones temporales** para actividades singulares (ceses programados para fechas cercanas tras la finalización de los 4 años, inversiones de elevado plazo de implantación)



Optimización de los recursos y procedimientos en la administración ambiental



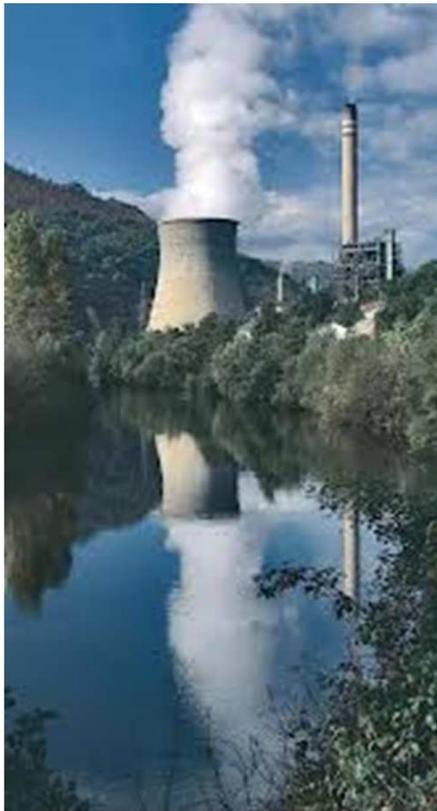
- **Reducción** del número de técnicos dedicados a la gestión de expedientes IPPC y de adaptación a las C-MTD en parte de las administraciones ambientales de las CCAA
- Aumento de la rotación en los puestos asociados a la administración ambiental
- Incremento en la **complejidad técnica** de la información asociada a la adaptación a las C-MTD de las instalaciones
- Importancia del **conocimiento** de las instalaciones analizadas
- Efectividad de la **coordinación** entre administración ambiental y las instalaciones industriales
- **Optimización** de medios humanos y de **pasos administrativos**



04 CONCLUSIONES



Necesidades de mejora



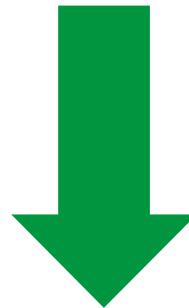
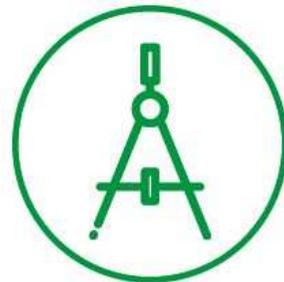
- Incremento en la **coordinación** y en la **interpretación uniforme** de los criterios DEI/C-MTD
- Valoración de los **niveles superiores del rango** asociado a los NEA-MTD para instalaciones **existentes**
- Consideración de la aplicación de **excepciones** a las C-MTD en casos puntuales y para marcos **temporales** definidos
- Incremento en la **coordinación** entre la administración ambiental y las instalaciones industriales



Conclusiones

Nuevo marco complejo de adaptación de las **instalaciones** y permisos

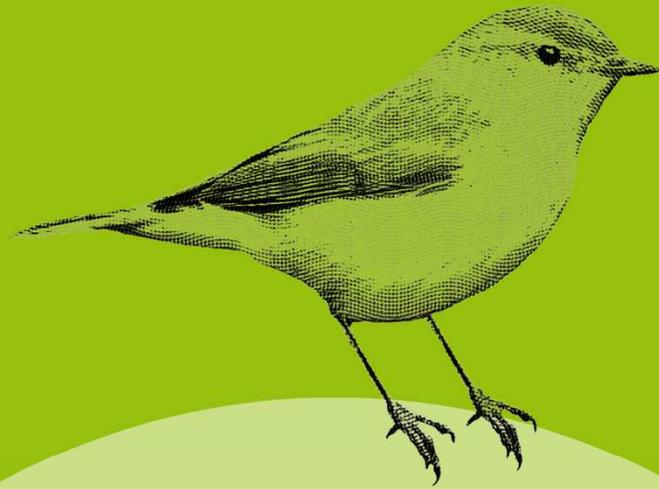
Escenario temporal **muy** limitado (< 4 años)



Experiencias e incertidumbres
para la industria y la administración
ambiental

CONAMA 2018

14º Congreso Nacional del Medio Ambiente



¡Gracias!

#conama2018